Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль по использованию земель юридическими и физическими лицами на территории Беловского района Курской области осуществляется на основании: Земельного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 N 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок", постановления Правительства РФ от 18.04.2016 N 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия", распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация», приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.12.2014 № 851 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации», постановления Администрации Курской области от 29.09.2011 № 473-па «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», постановления Администрации Курской области от 23.01.2015 N 23-па «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Курской области», Устава муниципального района «Беловский район» Курской области, Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального района «Беловский район» Курской области, утвержденного решением Представительного собрания Беловского района Курской области от 25.11.2016 №III-23/2, административного регламента Администрации Беловского района Курской области по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля», утвержденного постановлением Администрации Беловского района Курской области от 31.05.2017 №395 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции Администрацией Беловского района Курской области «Осуществление муниципального земельного контроля», Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав муниципального района «Беловский район» Курской области сельских поселений, на 2019 год, утвержденной постановлением Администрации Беловского района Курской области от 26.08.2019 г. № 679, в соответствии с Единым Планом проведения плановых проверок по соблюдению законодательства юридическими и физическими лицами на 2019 год.

 Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля на территории Беловского района Курской области содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать работу по осуществлению муниципального земельного контроля на местах, направленную на решение обозначенной задачи - выявление правонарушений по использованию земель (земельных участков и их частей) и принятие мер по устранению выявленных нарушений земельного законодательства на территории района.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли (земельные участки, части земельных участков), находящиеся в границах муниципального района «Беловский район» Курской области независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в виде выездных или документарных проверок по выполнению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами и, принимаемыми в соответствии с ними, иными нормативными правовыми актами. Проверки могут быть плановыми и внеплановыми, проведение которых осуществляется по согласованию с Прокуратурой Беловского района Курской области.

 Уполномоченным органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Беловский район» Курской области в 2019 году, являлся исполнительный орган местного самоуправления муниципального образования «Беловский район» Курской области - Администрация Беловского района Курской области, в соответствии Федеральным законом Российской Федерации 03.07.2016 г. № 335-ФЗ.

 Непосредственная деятельность по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Беловского района Курской области возложена на должностных лиц — специалистов отдела управления по земельным отношениям и муниципальному имуществу администрации Беловского района – муниципальных инспекторов, на основании распоряжения главы района о проведении проверки по использованию земель.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков (их частей) на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а также соблюдение действующего земельного законодательства (требований охраны и использования земель) юридическими лицами, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами;

* контроль за выполнением собственниками, землепользователями, землевладельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;
* контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
* контроль за своевременным освоением земельных участков, соблюдением порядка переуступки права пользования земельными участками;
* контроль за использованием земель по целевому назначению, предоставлении достоверных сведений;
* контроль за выполнением арендаторами (землепользователями) условий договоров аренды (договоров пользования) земельными участками;
* контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды (договоров пользования) земельных участков;
* контроль за своевременным и полным внесением арендных платежей за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;

- выполнение иных требований действующего земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

 В планах проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, муниципальными инспекторами указывается:

 - наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, гражданина, в отношении которого планируется проведение мероприятия по земельному контролю;

 - адрес фактического осуществления деятельности;

 - цель проведения проверки;

 - основание проведения проверки;

 - период проведения мероприятия по муниципальному земельному контролю;

 - наименование органа, осуществляющего проверки.

 В распоряжении по проведению муниципального земельного контроля указываются:

- фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), ответственного за проведение мероприятия по муниципальному земельному контролю;

- адрес фактического осуществления деятельности;

* цель проведения проверки;

 - основание проведения проверки;

 - период проведения мероприятия по муниципальному земельному контролю;

 - иные вопросы, согласно утвержденной формы распорядительного акта.

При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю также предусматривается:

- проверки по отдельным вопросам использования земель (использование земель по целевому назначению, соблюдение установленных режимов использования земель и т.д.);

 - общие проверки по всем основным вопросам использования земель;

- участие в мероприятии по муниципальному земельному контролю представителей других заинтересованных органов, организаций, общественных объединений и граждан;

 - целевые проверки по использованию юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, занимающимися однородной деятельностью (использование земель сельскохозяйственными предприятиями, использование земель, выделенных для ведения садоводства, огородничества и др.).

Положением о муниципальном земельном контроле, административным регламентом проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля определяется порядок осуществления на территории Беловского района Курской области муниципального земельного контроля за использованием земель (земельных участков) как объектом земельных отношений, ведение учета земель, находящихся в муниципальной собственности, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль на территории Беловского района Курской области.

Муниципальный земельный контроль осуществляется должностными лицами администрации района во взаимодействии со специалистами правоохранительных, природоохранных, проектных и иных организаций в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них. Порядок взаимодействия администрации района с органами, осуществляющими государственный земельный контроль, и другими органами и организациями, предусматривающий, в частности, сроки проведения проверок, соблюдения требований законодательства по использованию земель, определяется нормативными правовыми актами, соглашениями с соответствующими территориальными государственными органами. Порядок осуществления муниципального земельного контроля соответствует нормам действующего законодательства Российской Федерации, достаточен для исполнения полномочий по муниципальному земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля в отчетный период – с 01 января по 31 декабря 2019 года, не производилось, в связи с тем, что согласно утвержденному Единому Плану проведения плановых проверок на 2019 год, на территории Беловского района Курской области плановые проверки по соблюдению земельного законодательства Российской Федерации, не проводились. Так как обращения граждан и юридических лиц об устранении нарушения их прав пользования земельными участками не поступали, внеплановые проверки по соблюдению земельного законодательства Российской Федерации на территории Беловского района Курской области в 2019 году не проводились.

 В муниципальном районе «Беловский район» Курской области проведением муниципального земельного контроля занимаются муниципальные инспектора - должностные лица администрации района, назначаемые на проведение муниципального земельного контроля распоряжением главы района.

 Осуществление муниципального контроля на территории муниципального района «Беловский район» Курской области затруднено в связи с отсутствием достаточного количества квалифицированных специалистов для проведения муниципального земельного контроля, а также отсутствием штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по земельному контролю.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с утвержденным Единым планом проведения плановых проверок на 2019 год плановые проверки не проводились. В связи с отсутствием обращений граждан и юридических лиц о нарушении их прав в пользовании земельными участками на территории Беловского района Курской области в 2019 году внеплановые проверки по муниципальному земельному контролю не проводились. Специалисты в качестве экспертов и консультантов, по взаимной договоренности заинтересованных сторон на договорной платной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации, не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Нормативной базой для проведения муниципального земельного контроля предусмотрено, что в случае выявления нарушений норм действующего законодательства в актах проверок соблюдения земельного законодательства делается соответствующая запись с указанием правонарушений и нормы права, в соответствии с которыми проверяемое лицо будет привлечено к ответственности, а также рекомендации по устранению выявленных нарушений. Один экземпляр акта проверки вручается лицу, в отношении которого проводится проверка. Лицам, допустившим нарушение земельного законодательства, направляется предписание по устранению выявленных нарушений. Предусмотрено, что материалы проверок, в ходе которых выявлены правонарушения по использованию земельных участков, направляются на рассмотрение в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курской области для рассмотрения и принятия мер по привлечению к ответственности лиц, допустивших правонарушения земельного законодательства. По материалам проверок, направленным на рассмотрение в вышеуказанный орган государственного контроля (надзора), по фактам выявленных правонарушений обязательных требований земельного законодательства возбуждаются дела об административных правонарушениях.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Согласно Единого плана проведения плановых проверок на 2019 год плановые проверки на территории Беловского района Курской области не проводились. Внеплановые проверки по муниципальному земельному контролю на территории Беловского района Курской области в 2019 году не осуществлялись в связи с отсутствием обращений граждан и юридических лиц о нарушении их прав по использованию земельных участков.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Задача муниципального земельного контроля - это выявление не рационально и не эффективно используемых земель, а также выявление правонарушений в сфере земельных правоотношений и принятие мер по их устранению в целях упорядочения земельных отношений на территории Беловского района Курской области. Качество муниципального земельного контроля возрастает при взаимодействии с государственными органами, проводящими государственный земельный контроль, так как проверки проводятся инспекторами - квалифицированными специалистами, имеющими практический опыт, и которые при обнаружении нарушений проводят процедуру наказания, т.е. наложение штрафов, поступающих в федеральный бюджет. Повышение эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать ускорению оформления прав на земельные участки гражданами и юридическими лицами. Эффективность муниципального земельного контроля могла бы быть выше, если бы законодательством разрешалось проводить процедуры по наложению штрафов за нарушения норм использования земель органу, осуществляющему муниципальный земельный контроль. Для повышения эффективности муниципального земельного контроля необходимо также увеличение количества документарных проверок с использованием материалов межевания земельных участков физических и юридических лиц, принятие всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, расширение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства и разъяснений его положений.

Приложения